

RHEOLAU GWEITHDREFN Y GYLLIDEB A'R FFRAMWAITH POLISI



Awdur a gwasanaeth:

Dyddiad cymeradwyo'r Cyngor: 19 Mawrth 2019

Dyddiad cyhoeddi:

Dyddiad adolygu:

Cyfansoddiad Cyngor Sir Ceredigion -Rhan 4 Rheolau Gweithdrefn

RHAN 4 DOGFEN C_Rheolau Gweithdrefn Y Gyllideb a'r Fframwaith Polisi

Cymeradwywyd gan y Cyngor 21 Mawrth 2019

Cynnwys

1. Y FFRAMWAITH AR GYFER PENDERFYNIADAU'R CABINET	3
2. PROSES AR GYFER DATBLYGU'R FFRAMWAITH	3
3. PENDERFYNIADAU Y TU ALLAN I'R GYLLIDEB NEU'R FFRAMWAITH POLISI	5
4. PENDERFYNIADAU BRYG Y TU ALLAN I'R GYLLIDEB NEU'R FFRAMWAITH POLISI	<u>65</u>
5. TROGLWYDDIADAU ARIAN	<u>76</u>
6. NEWIDIADAU I'R FFRAMWAITH POLISI YN YSTOD Y FLWYDDYN.....	7
7. GALW PENDERFYNIADAU I MEWN Y TU ALLAN I'R GYLLIDEB NEU'R FFRAMWAITH POLISI	<u>87</u>

1. Y FFRAMWAITH AR GYFER PENDERFYNIADAU'R CABINET

Bydd y Cyngor yn gyfrifol am fabwysiadu ei fframwaith polisi a'i gyllideb fel y nodir yn Erthygl 4. Seilir y fframwaith polisi a'r gyllideb a fabwysiedir gan y Cyngor ar yr hyn a gynigir gan y Cabinet. Unwaith y bydd cyllideb neu fframwaith polisi wedi eu pennu, cyfrifoldeb y Cabinet fydd eu gweithredu.

2. PROSES AR GYFER DATBLYGU'R FFRAMWAITH

Mae'r broses a ddefnyddir i ddatblygu'r fframwaith polisi a'r gyllideb fel a ganlyn:

2.1 Bydd y Cabinet yn rhoi cyhoeddusrwydd drwy gynnwys yn y blaengynllun sydd ar gael yn swyddfeydd y Cyngor, a thrwy ddulliau eraill - e.e. ar ei wefan ac yn y wasg leol, amserlen ar gyfer cyflwyno cynigion gerbron y Cyngor ar gyfer mabwysiadu unrhyw gynllun, strategaeth neu gyllideb sy'n rhan o'r gyllideb a'r fframwaith polisi, a'r trefniadau a fydd ganddo ar gyfer ymgynghori ar ôl iddo gyhoeddi'r cynigion cychwynnol hynny. Hysbysir cadeiryddion y Pwyllgorau Trosolwg a Chraffu hefyd. Ni fydd y cyfnod ymgynghori ym mhob achos yn llai na 4 wythnos.

2.2 Ar ddiwedd y cyfnod hwnnw, bydd y Cabinet yn llunio cynigion cadarn gan roi ystyriaeth i'r ymatebion i'r ymgynghoriad hwnnw. Os dymuna'r Pwyllgor Trosolwg a Chraffu perthnasol ymateb i'r Cabinet yn y broses ymgynghori honno, yna gall wneud hynny. Oherwydd bod y Pwyllgorau Trosolwg a Chraffu'n gyfrifol am osod eu rhaglenni gwaith eu hunain, gall Pwyllgor Trosolwg a Chraffu ymchwilio, gwneud gwaith ymchwil neu adrodd yn fanwl gydag argymhellion polisi cyn diwedd y cyfnod ymgynghori.

2.3 Bydd y Cabinet yn ystyried unrhyw ymatebion a geir gan Bwyllgor Trosolwg a Chraffu wrth lunio cynigion cadarn i'w cyflwyno gerbron y Cyngor, a bydd ei adroddiad i'r Cyngor yn adlewyrchu'r sylwadau'r rhai y ymgynghorwyd â hwy yn ogystal ag ymateb y Pwyllgor Trosolwg a Chraffu. Os mai bwriad y Cabinet yw cymeradwyo cynigion cadarn ar gyfer y gyllideb ar wahân i'r rheini a argymhellir gan y Swyddog Adran 151, rhaid gohirio'r cyfarfod am gyfnod o 5 diwrnod gwaith er mwyn caniatáu digon o amser i'r Swyddog Adran 151 baratoi adroddiad am effaith y cynigion. Caiff yr adroddiad hwnnw wedyn ei gyflwyno i'r Cabinet. Caiff unrhyw ofyniad i ohirio'r cyfarfod ei ddileu os bydd y Swyddog Adran 151 yn

cadarnhau nad oes angen adroddiad neu caiff y cyfnod dan sylw ei leihau os bydd y Swyddog Adran 151 wedi paratoi adroddiad mewn cyfnod byrach a'i fod yn fodlon ailymgynnull cyfarfod y Cabinet.

2.22.4

2.3 Unwaith y bydd y Cabinet wedi cymeradwyo'r cynigion cadarn, bydd y Swyddog Priodol yn eu cyfeirio at y Cyngor cyn gynted ag sy'n bosibl i gael penderfyniad ynglŷn â hwy.

2.5 Wrth wneud penderfyniad, gall y Cyngor:

- fabwysiadu cynigion y Cabinet,
- eu diwygio,
- eu cyfeirio'n ôl at y Cabinet i'w hystyried ymhellach neu
- mewn egwyddor, gall roi ei gynigion ei hun yn eu lle.

Os mai bwriad y Cyngor yw rhoi ei gynigion ei hun yn lle'r cynigion hynny a argymhellir gan y Cabinet, rhaid gohirio'r cyfarfod am gyfnod o 5 diwrnod gwaith er mwyn caniatáu digon o amser i'r Swyddog Adran 151 baratoi adroddiad am effaith cynigion y Cyngor. Caiff yr adroddiad hwnnw wedyn ei gyflwyno i'r Cyngor. Caiff unrhyw ofyniad i ohirio'r cyfarfod ei ddileu os bydd y Swyddog Adran 151 yn cadarnhau nad oes angen adroddiad neu caiff y cyfnod dan sylw ei leihau os bydd y Swyddog Adran 151 wedi paratoi adroddiad mewn cyfnod byrach a'i fod yn fodlon ailymgynnull cyfarfod y Cyngor, heb anghofio ar bob adeg y mae'n rhaid ailymgynnull cyfarfod o'r Cyngor cyn 11 Mawrth yn y flwyddyn ariannol cyn y flwyddyn ariannol y mae'r Gyllideb a Threth y Cyngor yn cael eu gosod ar ei chyfer, er mwyn bodloni gofynion Deddf Cyllid Llywodraeth Leol 1992.

2.4

2.52.6 Os bydd y Cyngor yn derbyn cynigion y Cabinet heb eu diwygio, gall y Cyngor wneud penderfyniad a fydd yn weithredol ar unwaith. Fel arall, ni all wneud mwy na phenderfyniad mewn egwyddor yn unig. ~~Yn y naill aches neu'r llall,~~ Ggwneir y penderfyniad ar sail mwyafrif syml o'r pleidleisiau a fwir yn y cyfarfod.

2.62.7 Rhoddir cyhoeddusrwydd i'r penderfyniad yn unol ag Erthygl 4 a rhoddir copi i'r Arweinydd.

2.72.8 Bydd penderfyniad mewn egwyddor yn weithredol yn awtomatig 5 diwrnod gwaith wedi dyddiad penderfyniad y Cyngor, oni fydd yr Arweinydd yn hysbysu'r Swyddog Priodol yn ysgrifenedig o fewn 5 o ddiwrnodau gwaith ei fod ef/ei bod hi yn erbyn gweithredu'r penderfyniad ac yn rhoi rhesymau pam.

2.82.9 Yn yr achos hwnnw, bydd y Swyddog Priodol yn galw cyfarfod o'r Cyngor o fewn 5 o ddiwrnodau gwaith pellach. Bydd yn ofynnol i'r Cyngor ailystyried ei benderfyniad a Chyflwyniad Ysgrifenedig yr Arweinydd o fewn pump o ddiwrnodau gwaith. Gall y Cyngor wneud fel a ganlyn:

2.8.1 gall gymeradwyo argymhelliad y Cabinet drwy fwyafrif syml o'r pleidleisiau a fwrir yn y cyfarfod; neu

2.8.2 gall gymeradwyo penderfyniad gwahanol nad yw'n cyd-fynd ag argymhelliad y Cabinet drwy fwyafrif syml.

2.92.10 Bydd y penderfyniad wedyn yn cael ei wneud yn gyhoeddus yn unol ag Erthygl 4, a bydd yn cael ei weithredu ar unwaith.

2.102.11 Wrth gymeradwyo'r gyllideb a'r fframwaith polisi, bydd y Cyngor hefyd yn nodi maint y trosglwyddiadau arian o fewn y gyllideb a faint o newidiadau mewn blwyddyn y gellir eu gwneud i'r fframwaith polisi gan y Cabinet, yn unol â pharagraffau 5 a 6 y Rheolau hyn (trosglwyddiadau arian ac addasiadau o fewn blwyddyn). Cedwir unrhyw newidiadau eraill i'r fframwaith polisi a fframwaith cyllidebol i'r Cyngor.

3. PENDERFYNIADAU Y TU ALLAN I'R GYLLIDEB NEU'R FFRAMWAITH POLISI

3.1 penderfyniadau onid ydynt yn unol â'r gyllideb a'r fframwaith polisi. Os dymuna unrhyw rai o'r cyrff neu'r bobl hynny wneud penderfyniad sy'n groes i'r fframwaith polisi, neu yn groes i'r gyllideb a gymeradwywyd gan y Cyngor llawn neu heb fod yn gwbl unol â'r gyllideb honno, yna'r Cyngor yn unig all wneud y penderfyniad hwnnw, yn amodol ar 4 isod.

3.2 Os yw'r Cabinet, Pwyllgor o'r Cabinet, aelod unigol o'r Cabinet ac unrhyw swyddogion neu drefniadau ar y cyd yn cyflawni swyddogaethau Cabinet yn dymuno gwneud penderfyniad o'r fath, byddant yn cael cyngor gan y Swyddog Monitro ac/neu'r Prif Swyddog Cyllid ynglŷn ag a fyddai'r penderfyniad y maent am ei wneud yn groes i'r fframwaith polisi, neu'n groes i'r gyllideb neu heb fod yn gwbl unol â'r gyllideb. Os mai cyngor y naill neu'r llall o'r swyddogion hynny yw na fyddai'r penderfyniad yn unol â'r gyllideb ac/neu'r fframwaith polisi presennol, yna rhaid i'r penderfyniad gael ei gyfeirio at y Cyngor gan y corff hwnnw neu'r person hwnnw i gael penderfyniad ynglŷn ag ef, onid yw'r penderfyniad yn fater o frys, ac os felly bydd y darpariaethau a geir ym mharagraff 4 (penderfyniadau brys y tu allan i'r gyllideb a'r fframwaith polisi) yn berthnasol.

4. PENDERFYNIADAU BRYG Y TU ALLAN I'R GYLLIDEB NEU'R FFRAMWAITH POLISI

4.1 Gall y Cabinet, Pwyllgor o'r Cabinet, aelod unigol o'r Cabinet neu swyddogion, pwyllgorau ardal neu drefniadau ar y cyd sy'n cyflawni swyddogaethau Cabinet wneud penderfyniad sy'n groes i fframwaith polisi'r Cyngor neu'n groes i'r gyllideb neu heb fod yn gwbl unol â'r gyllideb a gymeradwywyd gan y Cyngor llawn os yw'r penderfyniad yn fater brys. Fodd bynnag, dim ond o dan yr amodau canlynol y gellir gwneud y penderfyniad:

4.1.1 os nad yw'n ymarferol galw cyfarfod â chworwm o'r Cyngor llawn; ac

4.1.2 os bydd cadeirydd Pwyllgor Trosolwg a Chraffu perthnasol yn cytuno bod y mater yn fater brys.

Rhaid nodi'r rhesymau pam nad yw'n ymarferol galw cyfarfod â chworwm o'r Cyngor llawn a chydysyniad cadeirydd y Pwyllgor Trosolwg a Chraffu perthnasol i wneud y penderfyniad fel mater o frys ar y cofnod o'r penderfyniad. Yn absenoldeb cadeirydd y Pwyllgor Trosolwg a Chraffu perthnasol bydd cydsyniad Cadeirydd y Cyngor yn ddigonol, ac yn absenoldeb y ddau bydd cydsyniad yr Is-gadeirydd yn ddigonol.

4.2 Yn dilyn y penderfyniad, bydd y sawl sy'n gwneud y penderfyniad yn rhoi adroddiad llawn i'r cyfarfod nesaf o'r Cyngor i egluro'r penderfyniad, y

rhesymau drosto a pham y cafodd y penderfyniad ei drin fel mater brys.

5. TROSGLWYDDIADAU ARIAN

- 5.1 At ddibenion yr adran hon, diffinnir pennawd cyllideb, neu bennawd amcangyfrifon fel maes gweithredu sydd â phennawd cyllideb yn unol ag amcangyfrifon incwm a gwariant manwl y Cyngor fel yr ymddangosant yn llyfr cyllideb blynyddol y Cyngor.
- 5.2 Ni all y Cabinet achosi gwariant na ellir ei gyflawni o'r swm a ddarperir yn y gyllideb refeniw gymeradwy o dan bennawd amcangyfrif (gan gynnwys unrhyw drosglwyddiad arian a wneir yn unol ag eitemau 5.3 ac 5.4 isod) y byddai'r gwariant hwnnw yn cael ei godi arni neu a fyddai'n arwain at orwariant yn y flwyddyn ar y pennawd amcangyfrifon hwnnw oni bai fod amcangyfrif atodol wedi ei gyflwyno i'r Cabinet neu'r Cyngor ac wedi ei gymeradwyo ganddynt. Bydd hyn yn berthnasol i ostyngiad mewn incwm ac/neu gynnydd mewn gwariant.
- 5.3 Ni fydd y symiau a ddarperir o dan amrywiol benawdau'r gyllideb refeniw gymeradwy flynyddol yn cael eu defnyddio at unrhyw ddibenion eraill heb gymeradwyaeth y Cabinet, neu gymeradwyaeth y Prif Swyddog Cyllid yn unol ag awdurdod a ddirprwyir iddo ef/hi gan y Cyngor.
- 5.4 Bydd yn rhaid hysbysu'r Prif Swyddog Cyllid am argymhellion y Cyfarwyddwyr Corfforaethol a'r Swyddogion Arweiniol Corfforaethol, mewn cytundeb â'r Aelod Portffolio priodol, parthed trosglwyddo gwariant refeniw, yn unol â'r Cynllun Trosglwyddo Arian fel y nodir yn adran 'Reoliadau Ariannol a Gweithdrefnau Ariannol Cysylltiedig' y Cyfansoddiad.
- 5.5 Bydd y Cabinet yn cadw golwg ar y rhaglen gwariant cyfalaf a gymeradwywyd ac yn cymeradwyo unrhyw drosglwyddiad arian o fewn y rhaglen honno.
- 5.6 Ni ddylai trosglwyddiadau gwariant refeniw a chyfalaf o unrhyw swm arwain at unrhyw ymrwymadau ariannol blynyddol at y dyfodol heb gymeradwyaeth glir y Cabinet; ac ni ellir gwneud unrhyw drosglwyddiadau ariannol i newid polisi neu flaenoriaethau gwasanaeth y Cyngor heb gymeradwyaeth y Cyngor llawn.

6. NEWIDIADAU I'R FFRAMWAITH POLISI YN YSTOD Y FLWYDDYN

Mae'r cyfrifoldeb dros gytuno ynghylch y gyllideb a'r fframwaith polisi yn nwylo'r Cyngor, ac mae'n rhaid i benderfyniadau'r Cabinet, Pwyllgor o'r Cabinet, aelod unigol o'r Cabinet neu swyddogion neu gyd drefniadau sy'n cyflawni swyddogaethau Cabinet fod yn unol ag ef. Ni ellir gwneud unrhyw newidiadau i unrhyw bolisiau a strategaethau o'r fframwaith polisi gan y cyrff neu'r unigolion hynny ac eithrio'r newidiadau hynny:

6.1 a fydd yn arwain at gau neu beidio â chynnal gwasanaeth neu ran o wasanaeth i gyflawni cyfyngiad cyllidebol;

6.2 a fydd yn angenrheidiol i sicrhau y cydymffurfir â'r ddeddf, cyfarwyddyd gweinidogion neu arweiniad y llywodraeth;

6.3 o ran y fframwaith polisi ynglŷn â pholisi a fyddai fel arfer yn cael ei gytuno'n flynyddol gan y Cyngor yn dilyn ymgynghoriad, ond lle nad yw'r ddogfen bolisi bresennol yn dweud dim ynglŷn â'r mater sydd o dan ystyriaeth.

6.4 sydd ynglŷn â pholisi sy'n ymwneud â'r ysgolion, lle mae mwyafrif o gyrff llywodraethol yr ysgolion yn cytuno ynghylch y newid arfaethedig.

7. GALW PENDERFYNIADAU I MEWN Y TU ALLAN I'R GYLLIDEB NEU'R FFRAMWAITH POLISI

7.1 Os bydd Pwyllgor Trosolwg a Chraffu o'r farn bod penderfyniad Cabinet yn groes i'r fframwaith polisi, neu'n groes i gyllideb y Cyngor, neu heb fod yn gwbl unol â chyllideb y Cyngor, neu y byddai felly pe bai'n cael ei wneud, yna bydd yn gofyn cyngor y Swyddog Monitro ac/neu'r Prif Swyddog Cyllid.

7.2 O ran y swyddogaethau hynny y mae'r Cabinet yn gyfrifol amdanynt, bydd adroddiad y Swyddog Monitro ac/neu adroddiad y Prif Swyddog Cyllid yn mynd gerbron y Cabinet gyda chopi i bob aelod o'r Cyngor. P'run ai a yw'r penderfyniad wedi ei ddirprwyo ai peidio, bydd yn rhaid i'r Cabinet gyfarfod i benderfynu pa gamau i'w cymryd mewn perthynas ag adroddiad y Swyddog Monitro ac/neu'r Prif Swyddog Cyllid a pharatoi adroddiad i'r Cyngor pe bai'r Swyddog Monitro neu'r Prif Swyddog Cyllid yn dod i'r casgliad bod y penderfyniad yn wyriad, ac i'r Pwyllgor Trosolwg a Chraffu os pe bai'r Swyddog Monitro neu'r Prif Swyddog Cyllid yn dod i'r casgliad nad yw'r penderfyniad yn wyriad.

7.3 Os nad yw'r penderfyniad wedi ei wneud eto, neu os yw wedi ei wneud ond heb ei weithredu, ac mai'r cyngor oddi wrth y Swyddog Monitro ac/neu'r Prif Swyddog Cyllid yw bod y penderfyniad yn groes i'r fframwaith polisi neu'n groes i'r gyllideb neu heb fod yn gwbl unol â'r gyllideb, neu y byddai felly petai'n cael ei wneud, gall y Pwyllgor Trosolwg a Chraffu gyfeirio'r mater at y Cyngor. Mewn achosion o'r fath, ni chymerir unrhyw gamau pellach mewn perthynas â'r penderfyniad nac o ran ei weithredu hyd nes bydd y Cyngor wedi cyfarfod ac ystyried y mater. Bydd y Cyngor yn cyfarfod o fewn 21 o ddiwrnodau wedi cais y Pwyllgor Trosolwg a Chraffu. Yn y cyfarfod bydd yn cael adroddiad ynghylch y penderfyniad neu'r cynigion, a chyngor y Swyddog Monitro ac/neu'r Prif Swyddog Cyllid. Gall y Cyngor naill ai:

7.3.1 cefnogi penderfyniad neu gynnig penderfyniad y sawl sy'n gwneud y penderfyniad o fewn y Cabinet fel un sy'n unol â'r gyllideb a'r fframwaith polisi presennol. Yn yr achos hwnnw, ni fydd angen camau pellach, heblaw am gofnodi penderfyniad y Cyngor a'i gylchredeg ymhlith yr holl Gynghorwyr yn y dull arferol; neu

7.3.2 diwygio cyllideb y Cyngor neu'r polisi dan sylw i gynnwys penderfyniad neu gynnig y corff neu unigolyn sy'n gyfrifol am y swyddogaeth Gabinet honno a chytuno ynghylch y penderfyniad a dod ag ef i rym ar unwaith. Yn yr achos hwnnw, ni fydd angen camau pellach, heblaw am gofnodi penderfyniad y Cyngor a'i gylchredeg ymhlith yr holl Gynghorwyr yn y dull arferoll; neu

7.3.3 os yw'r Cyngor yn derbyn bod y penderfyniad neu'r cynnig yn groes i'r fframwaith polisi neu yn groes i'r gyllideb neu heb fod yn gwbl unol â'r gyllideb, ac nid yw'n diwygio'r fframwaith presennol i'w gynnwys, gall ei gwneud yn ofynnol i'r Cabinet ailystyried y mater yn unol â chyngor naill ai'r Swyddog Monitro/Prif Swyddog Cyllid.